radu & asociații
Veritas, Fiducia, Sapientia.

GHID PRACTIC · DEȘEURI ȘI SALUBRIZARE · UAT ȘI UTILIZATORI

Relația cu UAT și cu utilizatorii

De la hotărârea privind taxa de salubrizare la factura către UAT, de la contractul nesemnat la executarea silită.

Av. Radu Mihai
S.C.P.A. Radu și Asociații · București

Ghid practic · Ediția I
Octombrie 2026

CUPRINS

Ce găsiți în această lucrare.

Ghid pentru operatorii serviciului de salubrizare: cum obligă UAT să adopte taxa de salubrizare, cum facturează UAT atunci când taxa lipsește sau utilizatorii nu au contract, cum se dovedesc cantitățile, cum se execută silit UAT și utilizatorii și cum se câștigă contestațiile la executare.

CAPITOLUL 1	Cui se adresează și ce rezolvă.	2
CAPITOLUL 2	Tarifele și hotărârea privind taxa de salubrizare.	3
CAPITOLUL 3	Facturarea UAT.	5
CAPITOLUL 4	Dovada cantităților: tichete, situații lunare, invitații.	7
CAPITOLUL 5	Executarea silită a UAT și contestația la executare.	9
CAPITOLUL 6	UAT care nu impune taxa utilizatorilor fără contract.	10
CAPITOLUL 7	Persoanele fizice și juridice.	11
CHECK-LIST	Check-list al relației cu UAT și cu utilizatorii.	13
ANEXA 1	Notificare către UAT privind lipsa hotărârii de aprobare a taxei de salubrizare.	14
ANEXA 2	Adresă de însoțire a facturii pentru utilizatorii fără contract.	14
ANEXA 3	Invitație la încheierea contractului de prestare.	15
ANEXA 4	Sesizare către ANRSC pentru neinstituirea taxei.	15
ANEXA 5	Structura întâmpinării la contestația la executare formulată de UAT.	16
SURSE	Surse principale.	16

CAPITOLUL 1

Cui se adresează și ce rezolvă.

Relația cu UAT, de la hotărârea privind taxa până la executarea silită, și relația cu utilizatorii care refuză contractul.

Ghidul se adresează operatorilor de colectare şi transport, conducerii lor juridice şi economice şi departamentelor de relaţii cu clienţii. Răspunde la patru probleme care apar în aproape fiecare contract de delegare:

1. **UAT întârzie sau refuză hotărârea privind taxa de salubrizare**, după ce ADI a aprobat tarifele.
2. **UAT nu instituie sau nu încasează taxa** de la utilizatorii fără contract şi refuză să plătească operatorului pentru aceştia.
3. **Utilizatorii refuză să semneze** contractul, bonul de prestare sau notificările, apoi refuză plata.
4. **UAT sau utilizatorii contestă executarea silită**, susţinând că facturile nu sunt titluri executorii.

Răspunsul la toate patru se găseşte în Legea nr. 101/2006, în forma republicată în 2023,[1] care a închis aproape toate portiţele prin care UAT amânau plata: **dacă taxa nu se adoptă la termen, operatorul facturează UAT; dacă utilizatorii nu au contract, UAT plăteşte operatorului pentru cantităţile lor, în 15 zile**.

30 de zile
termenul pentru HCL de taxă după comunicarea tarifelor ADI
art. 54 alin. (3)

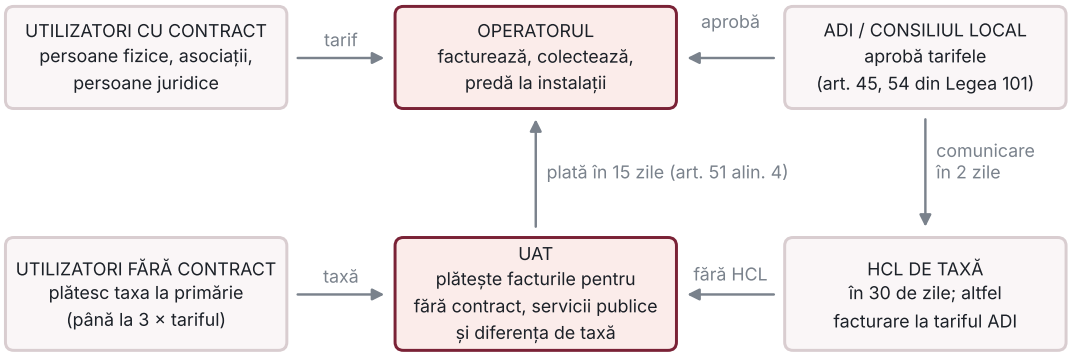
15 zile
scadenţa facturii lunare către UAT pentru utilizatorii fără contract
art. 51 alin. (4)

5.000–15.000 lei
amenda pentru UAT care nu instituie taxa
art. 62 alin. (3)

500–1.000 lei
amenda pentru utilizatorul care refuză contractul
art. 62 alin. (5)

Sursa: Legea nr. 101/2006, republicată.

Figura 1. Cine plătește operatorului și pe ce temei.



Factura emisă de operator constituie titlu executoriu (art. 42 alin. (6^1) din Legea 51/2006), indiferent dacă debitorul este utilizatorul sau UAT.

Lipsa HCL de taxă sau neîncasarea taxei de la utilizatori nu suspendă obligația de plată a UAT față de operator.

Sursa: Legea nr. 101/2006, art. 47, 51 şi 54; Legea nr. 51/2006, art. 42.

CAPITOLUL 2

Tarifele și hotărârea privind taxa de salubrizare.

Dacă UAT nu adoptă hotărârea privind taxa în 30 de zile, operatorul facturează UAT la tarifele aprobate.

1. Procedura de aprobare a tarifelor.

Cererea de aprobare a tarifelor se soluţionează **numai prin hotărâre** a consiliului local sau a adunării generale a ADI. Primarul sau consiliul director al ADI nu are dreptul să o respingă unilateral. Proiectul de hotărâre se iniţiază în 5 zile lucrătoare de la depunerea documentaţiei; rapoartele şi avizele se emit în 30 de zile, iar depăşirea termenului valorează **aviz tacit**. Hotărârea se adoptă în 60 de zile (UAT autoritate contractantă) sau 90 de zile (ADI).[2]

Când ADI este autoritate contractantă, UAT membre trebuie să acorde mandat special reprezentanţilor în 30 de zile; tăcerea consiliului local valorează **acceptarea tacită** a proiectului de hotărâre. Hotărârea AGA adoptată cu majoritate simplă este obligatorie şi pentru membrii care au votat împotrivă.[3]

SUSȚINE

Pârghia

Dacă AGA sau consiliul local nu adoptă hotărârea în termen, operatorul cere aprobarea tarifelor de la ANRSC, prin decizia preşedintelui acesteia.[4] Hotărârea de aprobare a tarifelor este, prin ea însăşi, temei pentru facturare, fără act adiţional la contractul de delegare sau la contractele cu utilizatorii.[5]

ATENȚIE

Litigiul blochează calea ANRSC

ANRSC nu analizează documentația dacă operatorul are pe rol un litigiu cu UAT sau ADI privind aprobarea tarifului sau executarea contractului de delegare (art. 58 alin. (1) lit. c)). Alegeți ordinea demersurilor: întâi calea ANRSC, apoi litigiul.

2. Hotărârea privind taxa de salubrizare.

În modalitatea de plată prin taxă (sau mixtă), după ce ADI aprobă tarifele distincte, are 2 zile lucrătoare pentru a comunica hotărârea UAT membre. Fiecare consiliu local trebuie să calculeze și să aprobe taxa de salubrizare **în cel mult 30 de zile** de la comunicare; taxa intră în vigoare la 1 a lunii următoare.[6]

Figura 2. Termenele pentru hotărârea privind taxa de salubrizare.



Sursa: Legea nr. 101/2006, art. 54.

Dacă consiliul local nu aprobă taxa în cele 30 de zile, legea dă operatorului un drept propriu, independent de voința UAT:

DE REȚINUT

Textul care decide

„În cazul în care autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu aprobă taxa de salubrizare în termenul de 30 de zile prevăzut la alin. (3), operatorii au dreptul să factureze autoritățile administrației publice locale la nivelul tarifelor/tarifelor distincte aprobate de asociația de dezvoltare intercomunitară, iar diferența dintre sumele facturate de operator și sumele aferente taxelor plătite de utilizatori se suportă de la bugetul local al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale în cauză.” (art. 54 alin. (4)). Aceeași regulă se aplică tarifelor aprobate de ANRSC (art. 60 alin. (3)).[7] [8]

Consecințele practice sunt trei:

- **Operatorul facturează UAT** la tarifele aprobate de ADI din prima lună în care noile tarife sunt în vigoare și HCL de taxă lipsește.
- **UAT nu poate opune** faptul că taxa veche, mai mică, este încă percepută de la populație: diferența se suportă din bugetul local.
- **Factura emisă astfel este titlu executoriu**, ca orice factură pentru servicii de utilități publice.[9]

APĂRARE

Apărarea UAT și răspunsul

UAT va susține că nu poate plăti fără prevedere bugetară sau fără HCL. Răspunsul: obligația izvorăște direct din lege, iar lipsa HCL este tocmai condiția în care legea naște dreptul operatorului de a factura UAT; lipsa fondurilor nu este o cauză de neplată, ci declanșează procedura din OG nr. 22/2002.[10]

CAPITOLUL 3

Facturarea UAT.

Când, cât și cum facturează operatorul autoritatea pentru serviciul prestat utilizatorilor fără contract.

UAT este debitorul operatorului în patru situații distincte. Fiecare are temeiul ei; factura trebuie să indice expres temeiul aplicabil.

Situația	Temeiul	Ce facturează operatorul
Plata serviciului prin taxă	art. 47 alin. (5) și (6)	Contravaloarea activității prestate, la tariful aprobat, potrivit fluxului financiar din contractul de delegare
Lipsa HCL de taxă la termen	art. 54 alin. (4); art. 60 alin. (3)	Tarifele aprobate de ADI sau ANRSC; diferența față de taxa veche se suportă din bugetul local
Utilizatorii fără contract (plata prin tarif)	art. 51 alin. (3) și (4)	Factura lunară, până la data de 15, pentru cantitățile de la utilizatorii fără contract, la tariful în lei/tonă; scadența 15 zile
Servicii pentru întreaga comunitate	art. 9 alin. (2); art. 33 alin. (1) lit. a)	Măturat, deszăpezire, deșeuri abandonate, servicii conexe pentru domeniul public

Legea califică UAT drept **utilizator** al serviciului: comunitatea locală, considerată în întregul ei, este utilizator pentru activitățile a căror contravaloare se achită din bugetul local.[11] Această calificare decide cauzele în care UAT contestă executarea.

1. Utilizatorii fără contract: obligația UAT de a plăti.

În modalitatea de plată prin tarif, consiliul local **are obligația** să instituie o taxă de salubrizare pentru utilizatorii fără contract, de până la 3 ori mai mare decât tarifele cumulate, la un nivel motivant pentru încheierea contractului. Sumele încasate se folosesc la plata facturilor lunare emise de operator pentru cantitățile provenite de la acești utilizatori. Factura se emite până la data de 15 a lunii următoare și se plătește **în 15 zile**; întârzierea atrage penalitățile din Legea nr. 51/2006.[12]

SUSȚINE

Regula care închide discuția

Obligația UAT de a plăti factura pentru utilizatorii fără contract nu este condiționată de instituirea taxei și nici de încasarea ei. Textul stabilește un termen de scadență de 15 zile de la emitere, nu de la încasarea taxei. Întârzierea sau refuzul UAT de a impune taxa este propria culpă a UAT și constituie, în plus, contravenție.[13] [14]

2. Cum se calculează cantitatea utilizatorilor fără contract.

Legea nu fixează metoda, iar contractul de delegare sau regulamentul local ar trebui să o facă. Dacă nu o fac, operatorul propune UAT una dintre metodele de mai jos și o aplică consecvent.

Metoda	Calculul	Dovezile
Pe cantitate cântărită	Cantitatea totală cântărită pentru UAT, din care se scade cantitatea aferentă utilizatorilor cu contract (persoane contractate × indicele de generare sau volumele contractate)	Tichetele de cântar la instalații, baza de date a depozitului, evidența contractelor
Pe număr de persoane	Populația UAT (evidența populației, registrul agricol) minus persoanele din contracte, înmulțită cu indicele de generare și cu tariful în lei/tonă	Datele comunicate de UAT, evidența contractelor, indicele din caietul de sarcini
Pe liste nominale	Utilizatorii identificați de operator, notificați și refuzați, cu cantitatea estimată pe persoană sau pe volum	Notificările, procesele-verbale de refuz, listele lunare transmise UAT

DE REȚINUT

Recomandare

Folosiți metoda pe cantitate cântărită ca metodă principală și listele nominale ca anexă. Transmiteți UAT, odată cu factura, nota de calcul și tichetele; invitați UAT la reconciliere lunară. Dacă UAT nu răspunde, nota de calcul rămâne singura reconstituire a cantităților aflată la dosar.

CAPITOLUL 4

Dovada cantităților: tichete, situații lunare, invitații.

Tichetul de cântar și situația lunară necontestată sunt probele care câștigă litigiile.

1. Tichetele de cântar.

Cantităţile primite la instalaţiile de tratare şi eliminare se determină **numai prin cântărire**, iar operatorul depozitului ține o bază de date cu operatorul de la care preia deșeurile, UAT de proveniență, autovehiculul și cantitatea pe fiecare transport.[15] Tichetul de cântar este, așadar, documentul primar al cantității facturate.

- Atașați tichetele sau extrasul din baza de date a instalației la fiecare factură către UAT, pe UAT de proveniență.
- Asigurați trasabilitatea: număr de înmatriculare, traseu, foaie de parcurs, date GPS.
- Păstrați jurnalul cântarului și dovada verificării metrologice.

> **ATENȚIE**
>
> **Unde se pierd dosarele**
>
> În contestațiile la executare, instanțele reproșează operatorului lipsa documentelor justificative ale facturii. Depuneți tichetele pentru fiecare factură executată, încă de la întâmpinare. Facturile fără anexe de cantitate sunt atacate ca „nedovedite”.

2. Situațiile lunare și invitațiile la semnare.

Multe contracte de delegare prevăd că UAT confirmă lunar cantitățile sau situațiile de lucrări. UAT care nu vrea să plătească nu se prezintă la semnare. Soluția este contractuală și probatorie:

1. **Trimiteți invitația scrisă**, cu dată, oră, locul reconcilierii și situația anexată, menționând expres termenul de obiecțiuni și consecința tăcerii.
2. **Constatați lipsa** printr-un proces-verbal semnat de reprezentanții operatorului.
3. **Invocați clauza contractuală** potrivit căreia situațiile necontestate în termen se consideră acceptate. Tăcerea valorează acceptare atunci când rezultă din acordul părților sau din practicile statornicite între acestea.[16]
4. **Emiteți factura** pe baza situației necontestate, cu anexele.

Pentru deszăpezire, jurnalul de activitate pe timp de iarnă, semnat de reprezentantul UAT sau ADI, este documentul primar de decontare.[17] Cereți semnarea zilnică; refuzul de a semna se consemnează.

SUSȚINE

Acceptarea tacită prin lege

Mai multe texte transformă tăcerea UAT în acceptare: avizul tacit al comisiilor (art. 45 alin. (7)), mandatul special acceptat tacit (art. 45 alin. (11)) şi dreptul de a factura la tarifele ADI fără HCL de taxă (art. 54 alin. (4)). Folosiți-le explicit în corespondență: fiecare termen depășit de UAT produce un efect în favoarea operatorului.[18] [19]

CAPITOLUL 5

Executarea silită a UAT și contestația la executare.

Factura este titlu executoriu și împotriva UAT. Termenul de 6 luni curge numai de la somație.

Factura emisă pentru serviciile de utilităţi publice constituie titlu executoriu.[20] Executarea UAT se face direct prin executorul judecătoresc, cu respectarea regulilor speciale din OG nr. 22/2002 privind instituţiile publice.[21]

1. Apărările UAT și răspunsurile.

Apărarea UAT	Răspunsul operatorului
„UAT nu este utilizator, ci autoritate contractantă; factura nu este emisă unui consumator."	Legea califică expres comunitatea locală drept utilizator pentru activităţile plătite din bugetul local (art. 33 alin. (1) lit. a) din Legea 101). Pentru utilizatorii fără contract, legea obligă UAT să plătească factura operatorului în 15 zile, cu penalităţile din Legea 51 (art. 51 alin. (4)), ceea ce confirmă natura de factură pentru servicii de utilităţi publice.[22] [23]
„Contractul de delegare este un contract de achiziţie publică, nu un contract de furnizare."	Art. 42 alin. (6¹) din Legea 51 nu distinge după natura contractului: orice factură pentru servicii de utilităţi publice este titlu executoriu. Contractul de delegare este chiar actul prin care se prestează serviciul public. ÎCCJ a reţinut caracterul executoriu şi pentru facturile emise în baza unui contract colectiv.[24] [25]
„Nu există HCL de aprobare a taxei."	Lipsa HCL este tocmai ipoteza în care legea dă operatorului dreptul de a factura UAT la tarifele ADI (art. 54 alin. (4)); UAT nu poate invoca propria omisiune.[26]
„Facturile nu sunt semnate sau acceptate de UAT."	Titlul executoriu este factura, nu acceptarea ei. Cantităţile se dovedesc prin tichetele de cântar şi prin baza de date a instalaţiei.[27]
„Plăţile parţiale nu au fost imputate corect."	Depuneţi fişa de cont cu imputaţia plăţilor. Plata voluntară, fără rezerve, a unor facturi din aceeaşi serie este recunoaştere a datoriei şi confirmă raportul juridic.[28]
„UAT nu are fonduri; executarea este prematură."	OG nr. 22/2002 nu suspendă titlul executoriu; obligă instituţia să facă demersurile pentru asigurarea fondurilor în 6 luni. Începeţi executarea imediat, pentru a declanşa termenul.[29]

ATENŢIE

Ce s-a întâmplat într-o cauză recentă

Într-o contestaţie la executare formulată de o comună, instanţa de fond a reţinut că facturile emise în temeiul contractului de delegare nu ar fi titluri executorii, deoarece UAT nu ar fi „utilizator". Hotărârea este atacată. Lecţia: argumentul calităţii de utilizator a UAT (art. 33 alin. (1) lit. a)) şi argumentul art. 51 alin. (4) trebuie puse în prim-plan încă de la întâmpinare, alături de tichetele de cântar pentru fiecare factură.

2. Procedura.

- Contestația la executare se formulează în 15 zile; suspendarea executării se acordă de regulă cu cauțiune.[30]
- Cereți respingerea cererii de suspendare când UAT nu dovedește un prejudiciu iminent; executarea unei facturi de serviciu public nu este un prejudiciu, ci o plată datorată.
- Dacă UAT invocă un litigiu pendinte privind contractul de delegare, arătați că facturile privesc servicii deja prestate și că legalitatea contractului nu condiționează plata prestațiilor efectuate.

CAPITOLUL 6

UAT care nu impune taxa utilizatorilor fără contract.

Neinstituirea taxei nu scutește UAT de plată: diferența se suportă din bugetul local.

Situația cea mai frecventă: UAT nu instituie taxa, o instituie dar nu o încasează sau nu ia în evidență utilizatorii comunicați de operator. Operatorul are patru pârghii, care se folosesc cumulativ:

1. **Factura către UAT** pentru cantitățile utilizatorilor fără contract, lunar, cu nota de calcul (cap. 3). Este pârghia principală: transferă riscul neîncasării taxei asupra UAT, unde legea l-a plasat.[31]
2. **Sesizarea ANRSC** pentru contravenția prevăzută de art. 62 alin. (3): neinstituirea taxei pentru utilizatorii care refuză contractul se sancționează cu amendă de la 5.000 la 15.000 lei, constatată de agenții ANRSC.[32]
3. **Acțiunea în contencios administrativ** pentru refuzul nejustificat de a adopta HCL de taxă: nesoluționarea în termen a unei cereri este asimilată actului administrativ.[33]
4. **Listele lunare** de utilizatori fără contract, transmise UAT cu dovezile notificărilor, în temeiul obligației comune de a ține evidența utilizatorilor.[34]

DE REȚINUT

Formularea fermă către UAT

„Potrivit art. 51 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006, unitatea administrativ-teritorială datorează contravaloarea gestionării cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract, în termen de 15 zile de la emiterea facturii. Obligația nu este condiționată de instituirea sau de încasarea taxei de salubrizare.”

CAPITOLUL 7

Persoanele fizice și juridice.

Refuzul contractului, al tichetului sau al bonului nu scutește utilizatorul de plata serviciului.

1. Obligația de a încheia contractul.

În modalitatea de plată prin tarif, utilizatorii **au obligația** să încheie contract cu operatorul căruia UAT i-a atribuit colectarea: proprietarii de gospodării, asociațiile de proprietari și persoanele juridice.[35] Refuzul este contravenție (amendă de la 500 la 1.000 lei), constatată de UAT sau de ADI.[36] Utilizatorul fără contract plătește la primărie taxa de salubrizare, de până la 3 ori mai mare.[37]

2. Invitația la semnare și efectul tăcerii.

Utilizatorul care nu răspunde invitației nu scapă de plată; ajunge într-unul din două regimuri, ambele plătitoare:

Situația	Regimul juridic	Ce face operatorul
Utilizatorul folosește serviciul și plătește facturile	Contract încheiat prin conduită: orice act sau fapt care indică neîndoielnic acordul valorează acceptare[38]	Continuă facturarea; plata fără rezerve confirmă raportul și întrerupe prescripția[39]
Utilizatorul nu răspunde și nu plătește	Utilizator fără contract: datorează taxa la UAT; UAT datorează operatorului contravaloarea cantităților[40]	Îl include în lista lunară către UAT, cu dovada invitației; facturează UAT
Utilizatorul refuză expres	Contravenție și regim de taxă[41]	Proces-verbal de refuz; sesizează UAT pentru sancționare și luare în evidență

SUSȚINE

Invitația bine făcută

Trimiteți invitația cu confirmare de primire sau înmânare sub semnătură, cu termen de 10–15 zile, și menționați expres: (1) obligația legală de contractare; (2) că, la expirarea termenului, utilizatorul va fi comunicat UAT ca utilizator fără contract și va datora taxa de salubrizare; (3) amenda prevăzută de art. 62 alin. (5). Regulamentele locale de instituire a taxei prevăd de regulă exact acest mecanism; cereți UAT să îl adopte dacă lipsește.[42]

3. Obligația utilizatorului de a se declara la UAT.

UAT are competență exclusivă să aprobe regulamentul de instituire și administrare a taxei de salubrizare,[43] iar acesta stabilește obligația utilizatorilor fără contract de a depune declarația de impunere și, în lipsa declarației, stabilirea taxei din oficiu, pe baza datelor transmise de operator și a evidențelor UAT. Utilizatorul care nu se

declară nu se poate prevala de propria omisiune: taxa se stabilește din oficiu, cu accesoriile fiscale. Asigurați-vă că regulamentul local cuprinde: termenul de declarare, stabilirea din oficiu, fluxul lunar de date dintre operator și UAT și data de la care se datorează taxa.

4. Denunțarea contractului de către utilizator.

Utilizatorul nu poate ieși din serviciul public printr-o simplă adresă. Contractul de prestare încetează prin denunțare numai cu plata la zi a debitelor; operatorul poate denunța contractul neplătit, cu acordul UAT, care aplică de la acea dată taxa de salubrizare.[44] Orice altă „reziliere" lasă contractul în vigoare sau trece utilizatorul în regimul de taxă — în ambele cazuri, plata rămâne datorată.

5. Refuzul de a semna bonul sau tichetul de prestare.

Plata serviciului nu este condiționată de semnarea unui bon de prestare. În lipsa instrumentului „plătește pentru cât arunci", utilizatorul datorează contravaloarea serviciului **chiar dacă nu prezintă recipientele la colectare**; contractul se încheie pe număr de persoane sau pe volumul recipientelor.[45]

- Pentru utilizatorii noncasnici, dovediți prestația prin graficul de colectare, datele GPS, foile de parcurs, fotografiile datate și registrul de reclamații (lipsa reclamațiilor este o probă).
- Refuzul de a semna bonul se consemnează de echipaj, cu data, ora și, dacă este posibil, martori.
- Serviciile conexe la cerere (voluminoase, deșeuri din construcții) se prestează la tarifele aprobate în lei/tonă sau lei/mc, pe baza comenzii; păstrați comanda scrisă.[46]

6. Executarea silită a utilizatorilor.

- Factura este titlu executoriu; executarea se cere direct executorului judecătoresc, după scadență.[47]
- Penalitățile curg din prima zi după scadență, la nivelul dobânzii fiscale, plafonate la valoarea facturii; facturați-le separat.[48]
- Contestația la executare a utilizatorului se formulează în 15 zile; apărările frecvente (lipsa contractului, lipsa prestației, cantitatea) se combat cu art. 106 din Regulamentul-cadru, cu dovezile prestației și cu plățile anterioare.[49] [50]
- Pentru persoanele juridice cu datorii peste 50.000 lei restante de peste 60 de zile, cererea de deschidere a insolvenței este o pârghie eficientă de recuperare.[51]
- Pentru asociațiile de proprietari, factura emisă pe numele asociației, în baza contractului colectiv, este titlu executoriu.[52]

ATENȚIE

Atenție la prescripție

Dreptul la plata facturilor se prescrie în 3 ani. Plata parțială sau confirmarea soldului întrerupe prescripția; executarea începută la timp o întrerupe și ea.[53]

CHECK-LIST

Check-list al relației cu UAT și cu utilizatorii.

Verificările lunare care păstrează dreptul operatorului la plată.

- [ ] Ați depus cererea de tarif cu documentația completă și ați urmărit termenele de 5, 30 și 60/90 de zile?
- [ ] Ați notificat UAT la expirarea celor 30 de zile pentru HCL de taxă și ați trecut la facturarea UAT la tarifele ADI?
- [ ] Emiteți lunar, până la data de 15, factura către UAT pentru utilizatorii fără contract, cu nota de calcul și tichetele de cântar?
- [ ] Ați transmis UAT listele lunare de utilizatori fără contract, cu dovezile invitațiilor?
- [ ] Ați sesizat ANRSC pentru neinstituirea taxei (art. 62 alin. (3))?
- [ ] Trimiteți invitațiile la reconciliere lunară cu termen și consecința tăcerii, și constatați lipsa UAT prin proces-verbal?
- [ ] Fiecare factură executată are, la dosar, tichetele de cântar și nota de calcul?
- [ ] Ați început executarea UAT imediat după scadență, pentru a declanșa termenul de 6 luni din OG nr. 22/2002?
- [ ] Invitațiile către utilizatori indică obligația legală, termenul, trecerea la taxă și amenda?
- [ ] Regulamentul local al taxei prevede declararea, stabilirea din oficiu și fluxul de date cu operatorul?
- [ ] Ați verificat prescripția și ați întrerupt-o la timp?

ANEXA 1

Notificare către UAT privind lipsa hotărârii de aprobare a taxei de salubrizare.

MODELUL 1

Către: Unitatea administrativ-teritorială [ ] — în atenția primarului și a secretarului general.

NOTIFICARE.

Subscrisa [operatorul], în calitate de operator al serviciului de salubrizare în baza contractului de delegare nr. [ ] din [ ], vă aducem la cunoștință următoarele:

Hotărârea Adunării Generale a [ADI] nr. [ ] din [ ], de aprobare a tarifelor distincte, v-a fost comunicată la data de [ ]. Potrivit art. 54 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, consiliul local avea obligația să aprobe taxa de salubrizare în cel mult 30 de zile de la comunicare, termen care s-a împlinit la data de [ ], fără adoptarea hotărârii.

În temeiul art. 54 alin. (4) din Legea nr. 101/2006, începând cu luna [ ] subscrisa va factura unitatea administrativ-teritorială la nivelul tarifelor aprobate de [ADI], iar diferența dintre sumele facturate și sumele aferente taxelor plătite de utilizatori se suportă de la bugetul local. Facturile constituie titlu executoriu potrivit art. 42 alin. (6^1) din Legea nr. 51/2006.

Vă solicităm respectuos să adoptați de îndată hotărârea privind taxa de salubrizare și să ne comunicați data intrării ei în vigoare.

ANEXA 2

Adresă de însoțire a facturii pentru utilizatorii fără contract.

MODELUL 2

Către: Unitatea administrativ-teritorială [ ].

Subscrisa [operatorul] vă transmitem factura nr. [ ] din [ ], în cuantum de [ ] lei, reprezentând contravaloarea gestionării cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract din luna [ ], emisă potrivit art. 51 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006, cu termen de scadență de 15 zile de la emitere.

Anexăm: (1) nota de calcul a cantității, prin metoda [ ]; (2) extrasul tichetelor de cântar pentru unitatea administrativ-teritorială; (3) lista utilizatorilor fără contract, cu dovezile invitațiilor la contractare. Vă invităm la reconcilierea datelor la data de [ ], ora [ ], la sediul [ ]. Obiecțiunile se formulează în scris până la data reconcilierii; în lipsa lor, situația se consideră acceptată, potrivit art. [ ] din contractul de delegare.

Obligația de plată nu este condiționată de instituirea sau de încasarea taxei de salubrizare. Neachitarea în termen atrage penalitățile prevăzute de art. 42 alin. (10) din Legea nr. 51/2006.

ANEXA 3

Invitație la încheierea contractului de prestare.

MODELUL 3

Către: [utilizatorul], [adresa].

Subscrisa [operatorul], operator al serviciului de colectare separată și transport separat al deșeurilor în [UAT], vă invităm să încheiați contractul de prestare a serviciului de salubrizare, în termen de [10] zile de la primirea prezentei, la [adresa] sau online la [ ].

Potrivit art. 107 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 97/2025, aveți obligația să încheiați contractul cu operatorul desemnat. Refuzul constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 la 1.000 lei (art. 62 alin. (5) din Legea nr. 101/2006). La expirarea termenului, veți fi comunicat autorității publice locale ca utilizator fără contract și veți datora taxa de salubrizare, de până la 3 ori mai mare decât tariful (art. 51 din Legea nr. 101/2006).

ANEXA 4

Sesizare către ANRSC pentru neinstituirea taxei.

MODELUL 4

Către: Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

Subscrisa [operatorul] vă sesizăm, în temeiul art. 62 alin. (3) și al art. 64 lit. b) din Legea nr. 101/2006, cu privire la neîndeplinirea de către [UAT] a obligației de a institui taxa de salubrizare pentru utilizatorii care refuză încheierea contractelor de prestări servicii, deși i-am comunicat, la

datele de [ ], listele utilizatorilor fără contract și dovezile invitațiilor. Vă solicităm respectuos efectuarea controlului și aplicarea sancțiunii prevăzute de lege. Anexăm corespondența și listele transmise.

ANEXA 5

Structura întâmpinării la contestația la executare formulată de UAT.

MODELUL 5

Către: Judecătoria [ ]. Dosar nr. [ ].

ÎNTÂMPINARE.

Subscrisa [operatorul], în calitate de intimată, formulăm prezenta întâmpinare la contestația la executare formulată de contestatoarea U.A.T. [ ], prin care solicităm respectuos onoratei instanțe respingerea contestației ca neîntemeiate, pentru următoarele motive:

I. Facturile sunt titluri executorii (art. 42 alin. (6^1) din Legea nr. 51/2006; art. 638 alin. (1) pct. 4 C. proc. civ.).

II. Contestatoarea U.A.T. [ ] are calitatea de utilizator al serviciului (art. 33 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2006) și de debitor legal al facturilor pentru utilizatorii fără contract (art. 51 alin. (3)–(4)) și al diferenței de taxă (art. 54 alin. (4)).

III. Cantitățile facturate sunt dovedite prin tichetele de cântar și baza de date a instalației (art. 109 alin. (2) din Regulamentul-cadru).

IV. Plățile anterioare, fără rezerve, confirmă raportul juridic și creanța.

V. Lipsa fondurilor nu suspendă executarea; OG nr. 22/2002 obligă contestatoarea U.A.T. [ ] la demersuri pentru asigurarea fondurilor.

Probe: facturile, tichetele de cântar, nota de calcul, corespondența, fișa de cont.

SURSE

Surse principale.

- Legea nr. 101/2006, republicată în 2023: art. 9, 33, 45–47, 51, 54–56, 58, 60, 62, 64.
- Legea nr. 51/2006, republicată: art. 42.

- Regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare, aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 97/2025: art. 68, 103, 106–109, 117.
- Ordinul ANRSC nr. 640/2022; Ordinul ANRSC nr. 112/2007 (contractul-cadru de prestare).
- Codul civil, Codul de procedură civilă, OG nr. 22/2002, Legea nr. 554/2004, Legea nr. 85/2014; ÎCCJ, Decizia HP nr. 16/2020.

NOTE

Note și trimiteri.

1. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților, republicată în Monitorul Oficial nr. 920 din 12 octombrie 2023, cu modificările ulterioare. Toate trimiterile la Legea nr. 101/2006 privesc această formă. ↩
2. Legea nr. 101/2006, art. 45 alin. (2), (3), (6), (7), (9), (11) și (12). ↩
3. Legea nr. 101/2006, art. 45 alin. (2), (3), (6), (7), (9), (11) și (12). ↩
4. Legea nr. 101/2006, art. 56 și art. 60 alin. (1)–(3). ↩
5. Legea nr. 101/2006, art. 47 alin. (1), (5) și (6). ↩
6. Legea nr. 101/2006, art. 54 alin. (1)–(4). ↩
7. Legea nr. 101/2006, art. 54 alin. (1)–(4). ↩
8. Legea nr. 101/2006, art. 56 și art. 60 alin. (1)–(3). ↩
9. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, art. 42 alin. (1) lit. c), alin. (4), (6^1), (9), (10) și (11). ↩
10. OG nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii; a se vedea ghidul „Litigii, executare și sancțiuni”, secțiunea 4.3. ↩
11. Legea nr. 101/2006, art. 9 alin. (2) și art. 33 alin. (1) lit. a). ↩
12. Legea nr. 101/2006, art. 51 alin. (1)–(5). ↩
13. Legea nr. 101/2006, art. 51 alin. (1)–(5). ↩
14. Legea nr. 101/2006, art. 62 alin. (3) și (5) și art. 64. ↩
15. Regulamentul-cadru din 2025, art. 68 alin. (4) și art. 109 alin. (2). ↩
16. Codul civil, art. 1196 alin. (1) și (2) și art. 1270. ↩
17. Regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 97/2025 (M. Of. nr. 190 și 190 bis din 5 martie 2025), art. 103, 106–109 și 117. ↩
18. Legea nr. 101/2006, art. 45 alin. (2), (3), (6), (7), (9), (11) și (12). ↩
19. Legea nr. 101/2006, art. 54 alin. (1)–(4). ↩
20. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, art. 42 alin. (1) lit. c), alin. (4), (6^1), (9), (10) și (11). ↩
21. OG nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii; a se vedea ghidul „Litigii, executare și sancțiuni”, secțiunea 4.3. ↩
22. Legea nr. 101/2006, art. 51 alin. (1)–(5). ↩
23. Legea nr. 101/2006, art. 9 alin. (2) și art. 33 alin. (1) lit. a). ↩
24. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, art. 42 alin. (1) lit. c), alin. (4), (6^1), (9), (10) și (11). ↩
25. ÎCCJ, Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, Decizia nr. 16/2020 (M. Of. nr. 534 din 22 iunie 2020): factura emisă pe numele unei asociații de proprietari, în baza unui contract calificat drept colectiv, este titlu executoriu. ↩
26. Legea nr. 101/2006, art. 54 alin. (1)–(4). ↩
27. Regulamentul-cadru din 2025, art. 68 alin. (4) și art. 109 alin. (2). ↩
28. Codul civil, art. 2537 pct. 1 (întreruperea prescripției prin recunoaștere) și art. 2517 (termenul general de 3 ani). ↩
29. OG nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii; a se vedea ghidul „Litigii, executare și sancțiuni”, secțiunea 4.3. ↩

30. Codul de procedură civilă, art. 632 alin. (2), art. 638 alin. (1) pct. 4, art. 712–715 și art. 719. ↩
31. Legea nr. 101/2006, art. 51 alin. (1)–(5). ↩
32. Legea nr. 101/2006, art. 62 alin. (3) și (5) și art. 64. ↩
33. Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, art. 2 alin. (1) lit. h) și alin. (2) și art. 8; Legea nr. 101/2006, art. 8 și art. 48. ↩
34. Regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 97/2025 (M. Of. nr. 190 și 190 bis din 5 martie 2025), art. 103, 106–109 și 117. ↩
35. Regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 97/2025 (M. Of. nr. 190 și 190 bis din 5 martie 2025), art. 103, 106–109 și 117. ↩
36. Legea nr. 101/2006, art. 62 alin. (3) și (5) și art. 64. ↩
37. Regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 97/2025 (M. Of. nr. 190 și 190 bis din 5 martie 2025), art. 103, 106–109 și 117. ↩
38. Codul civil, art. 1196 alin. (1) și (2) și art. 1270. ↩
39. Codul civil, art. 2537 pct. 1 (întreruperea prescripției prin recunoaștere) și art. 2517 (termenul general de 3 ani). ↩
40. Legea nr. 101/2006, art. 51 alin. (1)–(5). ↩
41. Legea nr. 101/2006, art. 62 alin. (3) și (5) și art. 64. ↩
42. Legea nr. 101/2006, art. 55 alin. (2); Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. 484; Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală. ↩
43. Legea nr. 101/2006, art. 55 alin. (2); Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. 484; Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală. ↩
44. Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubrizare, aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 112/2007, art. 5 alin. (2) lit. c) și art. 7 lit. e). ↩
45. Regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 97/2025 (M. Of. nr. 190 și 190 bis din 5 martie 2025), art. 103, 106–109 și 117. ↩
46. Legea nr. 101/2006, art. 4 alin. (3) și (4); Regulamentul-cadru din 2025, art. 2 alin. (2). ↩
47. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, art. 42 alin. (1) lit. c), alin. (4), (6^1), (9), (10) și (11). ↩
48. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, art. 42 alin. (1) lit. c), alin. (4), (6^1), (9), (10) și (11). ↩
49. Codul de procedură civilă, art. 632 alin. (2), art. 638 alin. (1) pct. 4, art. 712–715 și art. 719. ↩
50. Regulamentul-cadru al serviciului de salubrizare a localităților, aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 97/2025 (M. Of. nr. 190 și 190 bis din 5 martie 2025), art. 103, 106–109 și 117. ↩
51. Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, art. 5 alin. (1) pct. 72 (valoarea-prag de 50.000 lei). ↩
52. ÎCCJ, Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, Decizia nr. 16/2020 (M. Of. nr. 534 din 22 iunie 2020): factura emisă pe numele unei asociații de proprietari, în baza unui contract calificat drept colectiv, este titlu executoriu. ↩
53. Codul civil, art. 2537 pct. 1 (întreruperea prescripției prin recunoaștere) și art. 2517 (termenul general de 3 ani). ↩

DESPRE GHID

Ghid pentru operatorii serviciului de salubrizare: cum obligă UAT să adopte taxa de salubrizare, cum facturează UAT atunci când taxa lipsește sau utilizatorii nu au contract, cum se dovedesc cantitățile, cum se execută silit UAT și utilizatorii și cum se câștigă contestațiile la executare.

SUSȚINE ATENȚIE DE REȚINUT APĂRARE

radu&asociații
Veritas, Fiducia, Sapientia.

S.C.P.A. RADU ŞI ASOCIAŢII

Str. Nerva Traian nr. 16, bl. M35, sc. 3, et. 5, ap. 77, sector 3, București

Tel.: +40 785 276 357 · Fax: +40 21 456 11 97

mihai@radusiasociatii.ro · radusiasociatii.ro

Lucrarea are caracter informativ şi reflectă legislația în vigoare în octombrie 2026. Nu constituie consultanţă juridică pentru un caz concret.